



La pesca, la acuicultura y el vivir bien en Bolivia: contribuciones para la seguridad alimentaria

El pescado es una importante fuente de proteínas, micro-nutrientes y ácidos grasos, y tiene un gran potencial para mejorar la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales. Bolivia, un país sin acceso al mar, tiene uno de los consumos de pescado más bajos a nivel mundial (FAO, 2014). A pesar del alto potencial pesquero-acuícola en la Amazonia, el consumo actual de pescado en Bolivia es de solamente 1.8 kg (Bombin et al., 2009). Recientemente, el Estado Plurinacional de Bolivia ha valorado esta potencial contribución del pescado a la seguridad alimentaria, creando un Programa Nacional para la Pesca y Acuicultura, que entre otros elementos propone multiplicar el consumo de pescado en el país hasta 5.6 kg/persona/año.

Entre 2011 y 2014, la plataforma PECES PARA LA VIDA (PPV) evaluó el potencial de la pesca y la acuicultura para la seguridad alimentaria, desarrolló protocolos con buenas prácticas, implementó proyectos pilotos, y propuso estrategias de desarrollo pesquero y acuícola. PPV es una plataforma de universidades, organizaciones no-gubernamentales y actores públicos de Bolivia y Canadá y fue apoyada por el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC, Canadá) y el Departamento de

Sabías que?

- El pescado es uno de los alimentos más sanos y contribuye a sostener los medios de vida de gente pobre en todo el mundo.
- Bolivia tiene vastas planos de inundación y más de 200 especies de peces que son aprovechadas por los pobladores ribereños.
- El consumo de pescado en Bolivia, 1.8 kg/persona/año, se encuentra entre los más bajos a nivel mundial.
- Un nuevo plan para la Pesca y Acuicultura en Bolivia propone un incremento de 300% del consumo hasta el 2018, basado en un aumento de la producción pesquera y acuícola.
- Basado en la experiencia de la plataforma PPV, el desarrollo sostenible del sector se podrá planificar a través del fortalecimiento de los eslabones de las cadenas de valor y de los complejos productivos, además a través del desarrollo del capital social mediante capacitación y redes de cooperación.

Relaciones Exteriores, Comercio y Desarrollo de Canadá (DFATD) a través del Fondo Internacional de Canadá para la Investigación en Seguridad Alimentaria (CIFSRF).

PPV demostró que existe una enorme heterogeneidad espacial: hay comunidades que no consumen pescado y otras, en especial

Informando a actores públicos

Diciembre 2014



Figura 1. Consumo de pescado per cápita por país
Fuente: FAO, (2014). El Estado Mundial de la Pesca y Acuicultura. <http://bit.ly/1rULdb6>

indígenas ubicadas en los llanos, que dependen profundamente del pescado, constituyendo éste su principal fuente de proteínas y una fuente de ingreso monetario. Un estudio realizado por PPV mostró que existen altas tasas de inseguridad alimentaria en las comunidades indígenas y que la pesca es una actividad fundamental tanto para la subsistencia como para la generación de ingresos.

Atendiendo la demanda del sector y para una mejor utilización del potencial pesquero-acuícola, el Gobierno creó en 2013 el Programa Nacional de Pesca y Acuicultura. Como parte de las estrategias de la seguridad alimentaria con soberanía, propuso incrementar el consumo de pescado de 1,8 a 5,2 kg/persona/año hasta 2018 (Plan Sectorial Agropecuario 2014-2018), que implica un aumento en 62% de la producción, sea a través de la pesca, la acuicultura y/o la importación, alcanzando las 57.725 t en 2018.

El presente documento busca contribuir a que la política aprobada sea efectiva, eficiente y sostenible.

Recomendaciones

Los sectores pesca y acuicultura deben tomar en cuenta factores geográficos, climáticos y sociales para planificar su desarrollo sostenible

El país tiene varios pisos ecológicos y climáticos, algunos favorables para la pesca y/o acuicultura, y otros más bien adversos. Ambos sectores están también influenciados por actividades humanas con un impacto negativo (p.e. las represas hidroeléctricas). Es importante conocer aspectos sociales y económicos que permitan un acercamiento a la pertinencia y al tipo y escala de pesca y/o piscicultura que mejor se adecuen a poblaciones locales.

Recomendaciones de PPV:

- Construir un plan de aptitud para la acuicultura, que tome en cuenta las características socio-ambientales de cada zona;
- Diseñar estrategias de mitigación y adaptación local del sector acuícola a eventos climáticos extremos (inundaciones y frentes fríos);
- Regular mediante legislación el acceso al agua por parte de piscicultores y pescadores, principalmente en zonas de escasez de este recurso;
- Mitigar las amenazas externas que afectan a los recursos pesqueros migratorios transfronterizos, específicamente las represas hidroeléctricas construidas o planeadas por países vecinos;
- Elaborar un protocolo de evaluación socio-económico para su aplicación en cada región, además de un mapa del potencial de los Complejos Productivos Integrales (CPI).

El desarrollo sostenible de la acuicultura debe planificarse con el enfoque de Complejos Productivos Integrales (CPI), que tiene como uno de los componentes esenciales los emprendimientos a nivel familiar

Un CPI consiste de:

- una aglomeración funcional y territorial de diversas empresas y actores en un determinado mercado;

- una integración vertical y horizontal a nivel sectorial y de la cadena de valor, articulado al mercado;
- sinergia y concurrencia: público-público; público-privado-comunitario;
- un sistema de soporte y entorno territorial favorable.

En base a experiencias con el complejo productivo de acuicultura de Yapacani-Santa Cruz (ver recuadro), PPV hace las siguientes recomendaciones:

- El Gobierno debería definir su rol protagónico como facilitador, regulador y promotor del desarrollo de los CPI para los sectores pesca y acuicultura y planificar su desarrollo;
- Priorizar la consolidación de los CPI de acuicultura emergentes (p.e. Yapacani-Chore-Santa Cruz);
- Desarrollar de manera participativa (con los actores) protocolos para las especies mejor adaptadas para cada ecoregión/CPI;
- Impulsar la acuicultura en unidades productivas familiares, articuladas con emprendimientos mayores e insertadas en los CPI regionales, facilitando su asociatividad para atender las principales limitaciones;
- Priorizar un sistema de micro-créditos públicos-privados para el productor a nivel familiar.

Promover políticas y acciones orientadas a mejorar el acceso a la provisión de insumos, principalmente hielo, alevines y alimentos

Existen cuellos de botella importantes en los CPI del pescado. Para la acuicultura, los más restrictivos son la poca disponibilidad de alevines de calidad, y la falta de alimentos específicos para las especies de cultivo. En el caso de la pesca, los principales desafíos son la provisión de hielo, el difícil acceso a créditos financieros y la desigualdad entre los diferentes eslabones de la cadena productiva.

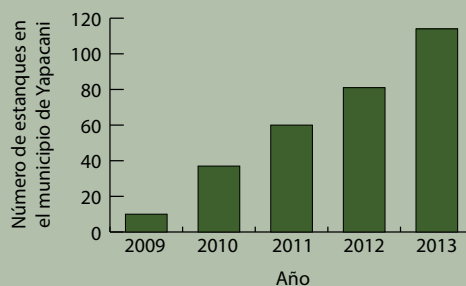
Recomendaciones de PPV :

- Es importante que el Estado apoye a los productores generando estrategias y acciones para la provisión regular de insumos adecuados y de calidad para el sector;

Acuicultura familiar en Bolivia

La acuicultura tropical en Bolivia, que nació bajo la promoción y fomento de ONGs y de algunos programas del Gobierno, ha sido promovida principalmente por grupos comunales o asociaciones de productores y no era sostenible una vez que el financiador externo se retiró.

En el municipio de Yapacani se creó un modelo de unidades productivas familiares a mediana escala, muy diferente de la experiencia “comunal”. Este nuevo modelo de acuicultura familiar, apoyado por PPV, ha crecido sin mayor subvención (ver figura). Las familias reinvertieron sus utilidades en nuevos estanques, alevines y alimento balanceado. Hace 4 años, estas familias comenzaron con un estanque (2000 peces) y por cuenta propia, incrementaron hasta –en algunos casos- 8 estanques.



Crecimiento de la acuicultura familiar en la región de Yapacani (Apoyado por CEPAC 2009-2012 y PPV 2012-2013)

- Desarrollar, en alianza con actores públicos y privados, mecanismos de procesamiento y mercadeo de la especie introducida *Arapaima gigas* (paiche) en el norte amazónico, con provisión de hielo y fortalecimiento de cadenas de valores con equidad, fortaleciendo la producción pesquera, principalmente indígena.

Promover políticas y acciones orientadas a fortalecer la extensión, investigación y capacitación en acuicultura y pesca

El pescador y el pequeño acuicultor todavía carecen de capacidades suficientes para encarar e incrementar de manera sostenible su producción. PPV identificó la falta de extensión en pesca y acuicultura como uno de los principales problemas del sector.

Recomendaciones:

- Se propone que el Estado, en sus diferentes niveles, invierte en un sistema de capacitación y extensión a nivel regional, en base a equipos de técnicos capacitados y con experiencia práctica, y acuicultores exitosos que a largo plazo brinden apoyo técnico necesario para el desarrollo sostenible de la acuicultura y la pesca;
 - Las universidades públicas e indígenas deben jugar un rol clave en la capacitación y extensión.
- Ordenar la explotación pesquera dando énfasis al aprovechamiento sostenible, la regulación de transporte, comercialización y mercados;
 - Fortalecer el aprovechamiento de la especie introducida *Arapaima gigas* (paiche) con miras a su uso sostenible y a la protección de la ictiofauna nativa;
 - La elaboración de un sistema de micro-créditos para los eslabones en la cadena productiva del pescado como un mecanismo de fortalecimiento empresarial a nivel familiar.

Promover políticas y acciones para conservar los ecosistemas acuáticos y crear un entorno favorable para aumentar los beneficios sociales de los eslabones del sector pesquero

En la Amazonía boliviana existe un potencial pesquero (Van Damme et al., 2011), pero no es recomendable planificar la intensificación de la pesca. Estrategias alternativas que pueden ser priorizadas incluyen la disminución de las pérdidas de pescado, el mejoramiento de los mercados y el aprovechamiento de especies introducidas, protegiendo de esta manera la fauna nativa.

Recomendaciones de PPV:

- Aumentar la transparencia entre los actores en la cadena productiva ofreciendo nuevas herramientas para contribuir a la distribución más justa de los beneficios, enfatizando el capital social entre los actores, la articulación entre los eslabones y la participación de la mujer;

Referencias

- Bombin, L., Mena, A., Salas, R., Salinas, F., Lino, F., Van Damme, P. y Bravo, N. (2009). Diagnóstico de Pesca Continental y Acuicultura en Bolivia. Anexo 1. En: *Proyecto Mejoramiento de la Legislación Para la Pesca y Acuicultura*. Tribunal Constitucional Plurinacional, Bolivia.
- FAO. (2014). El Estado Mundial de la Pesca y Acuicultura. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Roma, Italia. <http://bit.ly/1rULdb6>.
- IDRC. *Food Security, Fish-Farming, and Aquaculture in the Bolivian Amazon*. <http://bit.ly/1sJEl4q>.
- Van Damme, P.A., Carvajal-Vallejos, F.M., y Molina Carpio, J. (2011). Los Peces y Delfines de la Amazonía Boliviana: Hábitats, Potencialidades y Amenazas. Editorial INIA, Cochabamba, Bolivia. <http://bit.ly/1vKEArB>.

Contactos

Esta síntesis fue preparada por Paul A. Van Damme, Carlos Carrafa y Joachim Carolsfeld

Para mayor información, contactar:
paul.vandamme@faunagua.org



Foreign Affairs, Trade and
Development Canada

Affaires étrangères, Commerce
et Développement Canada



International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international

Canada

Esta síntesis para decisores informa sobre investigación apoyada por el Fondo Internacional de Canadá para la Investigación en Seguridad Alimentaria (CIFSRF), programa del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), realizado con el respaldo financiero del gobierno de Canadá a través del Ministerio de Asuntos Exteriores, Comercio y Desarrollo de Canadá (DFATD).
Fue producida por WRENmedia en diciembre de 2014.