

Impact de la restructuration de la taxe d'accise sur le tabac aux Philippines

Le programme Prévention des maladies non transmissibles (PMNT) soutient la production de nouvelles connaissances en vue d'inspirer des politiques et des programmes peu coûteux mais susceptibles d'avoir une incidence considérable sur la réduction de la charge de morbidité reliée aux maladies non transmissibles (MNT) et sur l'amélioration de la santé des populations des pays à faible revenu et des pays à revenu intermédiaire. PMNT finance la recherche portant sur les principaux facteurs de risque communs aux MNT : tabagisme, alimentation malsaine, usage nocif de l'alcool et inactivité physique.

Le défi

Aux Philippines, le taux de tabagisme est élevé et les taxes sur les produits du tabac, peu élevées. La meilleure façon de redresser la situation consiste à adopter des lois qui augmentent considérablement les taxes.

Une loi restructurant les taxes sur les produits du tabac, qui comporte une forte hausse de la taxe d'accise (une taxe payée par les producteurs qui augmente le prix de vente), vient d'être adoptée. Sa mise en œuvre aura pour effet d'instaurer une taxe uniforme qui permettra d'éviter une forte fluctuation des prix d'un produit ou d'une marque à l'autre. En plus de générer des recettes gouvernementales, cette hausse vise à réduire le tabagisme et, par conséquent, à permettre d'atteindre d'autres objectifs en matière de santé, comme réduire les MNT et leur coût. Autre boni pour la santé : une importante portion des recettes servira à financer la couverture sanitaire universelle.

S'il a déjà été déterminé qu'une hausse des taxes sur les produits du tabac est à la fois une source de recettes et un facteur de réduction de la demande, aucune étude n'a encore examiné les répercussions que pourrait avoir une hausse d'une telle envergure ou utilisé un modèle complexe de prédiction de la demande. En revanche, les compagnies de tabac ont établi leurs propres prévisions des recettes gouvernementales qui découleront de la forte hausse et estiment que ces dernières seront faibles en raison d'une chute de la demande. Pour soutenir une mise en œuvre soutenue et efficace de la nouvelle loi, il faut disposer de recherches fiables sur les retombées qu'une hausse de taxes si importante est susceptible d'avoir sur le plan économique et sur celui de la santé.

La recherche

Le projet a pour objectifs de fournir un appui à la loi en établissant une estimation des recettes susceptibles de provenir de la forte hausse des taxes sur les produits du tabac proposée et d'évaluer les changements qu'elle entraînera sur la demande des consommateurs ainsi que les effets sur la santé qui en découleront.

L'équipe de recherche s'emploiera à créer un modèle de prédiction de la demande de cigarettes économique mais efficace. Elle se servira de données recueillies au moyen d'une enquête sur la demande de produits du tabac par les consommateurs pour analyser les facteurs influant sur la consommation de tabac. Pour ce faire, elle doit tout d'abord concevoir une méthode et un outil d'enquête fiables qui permettront de dégager les variables nécessaires à la création du modèle.

L'équipe utilisera également le modèle pour déterminer les effets d'un transfert de la demande des produits du tabac plus chers vers les produits plus économiques dans l'éventualité où une taxe uniforme n'est pas adoptée.

Enfin, les chercheurs produiront un modèle permettant de simuler la manière dont les parts de marché seraient modifiées une fois la hausse en vigueur, et les répercussions de ces modifications sur les recettes fiscales.

Résultats attendus

Le projet vise à

- donner plus de poids aux arguments techniques en faveur de la mise en œuvre de réformes fiscales en fournissant des données probantes locales à l'appui d'une réforme solide des lois régissant les taxes sur les produits du tabac aux Philippines;
- contribuer à une campagne média et de plaidoyer visant à renseigner les responsables des politiques sur les retombées que la loi est susceptible d'avoir sur les recettes et sur la santé;
- concevoir une méthode d'enquête dont on pourra se servir dans d'autres pays pour évaluer l'impact de fortes hausses des taxes sur les produits du tabac sur le plan des recettes et sur celui de la santé.

Période visée : de mars à novembre 2012

Financement accordé : 86 871 CAD

Chercheur principal : Michael Alba
(michael.alba@gmail.com)

Bénéficiaire : Action on Economic Reforms, Philippines

Pour en savoir plus sur ce projet, s'adresser à Greg Hallen, chef de programme, Ottawa, Canada (ghallen@crdi.ca).

Prévention des maladies non transmissibles (PMNT) est un programme du Centre de recherches pour le développement international (CRDI), une société d'État canadienne qui appuie des travaux de recherche dans les pays en développement afin d'y favoriser la croissance et le développement depuis plus de 40 ans.

CP 8500 Ottawa, ON Canada K1G 3H9

Tél. : +1 613 236 6163 • Téléc. : +1 613 567 7748

ncdp@crdi.ca • www.crdi.ca/pmnt