



Apoyo al Crecimiento Inclusivo

Prospecto del Programa para 2011-2016

Versión público

Dirección General de Programas y Asociaciones
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo

27 de octubre, 2010

Contenido

SIGLAS	ii
1. RESUMEN EJECUTIVO	1
2. CONTEXTO Y ANTECEDENTES	2
A. EL DESAFÍO DEL DESARROLLO, UN BALANCE DE LA SITUACIÓN	2
B. ACERCA DEL PROGRAMA.....	5
3. ENFOQUE DE LA PROGRAMACIÓN	10
A. OBJETIVO DEL PROGRAMA	10
B. ALCANCES DEL PROGRAMA	10
C. ESTRATEGIA Y ENFOQUE DEL PROGRAMA	12
D. PRIORIDADES REGIONALES Y TEMÁTICAS.....	14
4. REFERENCIAS	18

Siglas

ACI	Apoyo al Crecimiento Inclusivo
ALC	América Latina y el Caribe
CIDA	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (por su sigla en inglés)
DCED	Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial (por su sigla en inglés)
DFID	Ministerio para el Desarrollo Internacional - Reino Unido (por su sigla en inglés)
GCP	Globalización, Crecimiento y Pobreza
GEM	Monitor Global del Emprendimiento (por su sigla en inglés)
ICT4D	Tecnologías de la Información y la Comunicación para el Desarrollo (por su sigla en inglés)
IIEL	Instituto Internacional de Estudios Laborales
ITT	Iniciativa Think Tank*
IZA	Instituto para el Estudio del Trabajo (por su sigla en alemán)
MENA	Medio Oriente y Norte de África (por su sigla en inglés)
MPyME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PEP	Política Económica y Pobreza
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PyME	Pequeña y Mediana Empresa
TIC	Tecnologías de la información y la comunicación
WRC	Derechos de las Mujeres y Participación Ciudadana (por su sigla en inglés)

* "Think tanks" - instituciones independientes de investigación en políticas públicas.

1. Resumen Ejecutivo

A pesar del crecimiento económico y la reducción general de la pobreza en el mundo en las dos últimas décadas, la pobreza y la persistente desigualdad continúan siendo desafíos clave enfrentados por los países en desarrollo. La evidencia empírica sugiere que el crecimiento económico no siempre ha traído más y mejores empleos o mayores oportunidades de ingreso para la vasta mayoría de los pobres, en especial las mujeres y los jóvenes. A pesar del crecimiento económico, las empresas y el empleo informales siguen caracterizando a las economías de los países en desarrollo. Claramente, por sí solo, el crecimiento económico no garantiza que los pobres y los marginados vayan a ser participantes y beneficiarios de ese proceso.

El programa *Apoyo al Crecimiento Inclusivo* (ACI) se propone apoyar la investigación rigurosa y orientada a las políticas públicas capaz de generar nuevas percepciones y opciones para promover políticas que favorezcan el crecimiento inclusivo. La hipótesis clave subyacente en el trabajo de ACI es que, a pesar de las tensiones existentes entre crecimiento e inclusión, el crecimiento puede traer mayores oportunidades económicas para los pobres y una reducción de la desigualdad. El programa centrará su atención en aquellas instituciones nacionales, tanto formales como informales, que intermedian los resultados del crecimiento y la inclusión. En especial, tomará como base el trabajo implantado por el IDRC sobre políticas de competencia, el rol de las TIC para mejorar la competitividad y el acceso a los mercados por las pequeñas y medianas empresas (PyMES), los mercados de trabajo y la seguridad social, con un centro más explícito en los marcos institucionales que estructuran la interacción económica y social y, por lo tanto, que definen las perspectivas del desarrollo más amplio.

La actividad de ACI se organizará en torno a dos temáticas centrales: (i) mejorar el desarrollo de las empresas, el espíritu empresarial y la innovación; y (ii) facilitar el crecimiento con empleo decente. El género será un tema transversal, con énfasis en el empoderamiento económico de las mujeres. Jóvenes y TIC serán dimensiones específicas de interés a explorar en la cartera de ACI. Explorando sinergias con el programa de Economía Ambiental del IDRC y otros protagonistas externos al Centro, el programa construirá gradualmente su cartera de proyectos y su experiencia en temas relacionados con la sustentabilidad ambiental, y en particular el "crecimiento verde", durante la evolución del ciclo proyectado.

Usando el modelo "donaciones plus" del IDRC, el programa apoyará la investigación aplicada mediante una combinación de modalidades, incluyendo redes, concursos de donaciones y otros requerimientos de donaciones.

Tomando como base los logros precedentes del IDRC, y mejorando la capacidad de los investigadores y las organizaciones de investigación del sur para interrogar mejor la dinámica crecimiento-inclusión y el rol de las instituciones en la misma, el programa está bien ubicado para avanzar en la base de conocimientos y ofrecer a los actores políticos de los países en desarrollo percepciones para el diseño de políticas sociales y económicas capaces de enfrentar el desafío de sustentar el crecimiento inclusivo.

2. Contexto y antecedentes

a. El desafío del desarrollo, un balance de la situación

En las dos últimas décadas, la globalización y la integración regional han estimulado un crecimiento económico impresionante y una reducción general de la pobreza en el mundo, en especial en las economías emergentes. Sin embargo, los procesos en cada país no han sido similares y para muchos países de bajos ingresos la participación y el reparto de los beneficios del crecimiento ha sido una meta elusiva. Un cuarto de la población mundial - cuya mayoría son mujeres - continúa luchando día a día por la sobrevivencia con ingresos por debajo de US\$1,25 diarios. Y en los países donde la pobreza ha sido reducida en forma sustancial - tales como Brasil, China y Vietnam - persisten diferencias étnicas y regionales e inequidades significativas (tanto a nivel geográfico como entre los grupos de ingresos similares). A pesar del rápido crecimiento económico, por ejemplo, Brasil sigue siendo uno de los países más desiguales en el mundo, donde el ingreso del 10% más rico de la población es 40 veces mayor que el del 10% más pobre. En forma análoga, la tasa de crecimiento del PIB de la India ha sido excepcionalmente alta, pero un 42% de la población continúa viviendo en la pobreza, principalmente en las zonas rurales alejadas de las urbes de alto crecimiento. La evidencia empírica sugiere que el crecimiento económico no ha conducido siempre al aumento y la mejora del empleo para los pobres.

El surgimiento en las dos últimas décadas de la economía del conocimiento y la transformación estructural consiguiente de las economías en todo el mundo agregó una nueva dimensión al desafío de la actualidad. En la medida que se requieren nuevas habilidades y competencias para acceder con éxito y poder prosperar en los mercados laborales y que las economías se vuelven cada vez más intensivas en conocimiento y base tecnológica, están surgiendo nuevas brechas socio-económicas entre aquellos que poseen el conjunto adecuado de habilidades o disponen del acceso a los últimos conocimientos e informaciones y los que no lo tienen. La mayoría de los países en desarrollo están quedándose rezagados en la identificación y la promoción de esas competencias y habilidades. La falta de conciencia y de comprensión de las reformas necesarias en las políticas públicas para responder a las demandas generadas por la economía del conocimiento constituye un obstáculo clave en la capacidad del mundo en desarrollo para adaptarse a esta transformación global.

El modelo de alto crecimiento con persistencia de desigualdades de ingreso y pobreza vigente en muchos países en desarrollo no es sustentable en términos económicos ni políticos. La desigualdad de oportunidades que sobrevive en tales situaciones resulta "tóxica" tanto para la cohesión socio-política como para el crecimiento a largo plazo (Comisión de Crecimiento y Desarrollo 2008). Altos niveles de desigualdad económica y política tienden a derivar en instituciones económicas y acuerdos sociales favorables para los que tienen mayor influencia, con sus consiguientes costos económicos (Banco Mundial 2006). El lento avance hacia el logro de las variadas metas establecidas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ha contribuido también al reconocimiento generalizado por igual entre gobiernos nacionales, agencias donantes y organizaciones no gubernamentales de que la prosecución del "crecimiento inclusivo" es un objetivo deseable de las políticas públicas y que son necesarias políticas complementarias para

facilitar los logros del crecimiento inclusivo y duradero (OCDE 2006). No obstante, la dinámica existente entre crecimiento e inclusión sigue sin ser bien entendida.

La crisis económica global ha llamado la atención sobre las mayores vulnerabilidades resultantes de la creciente interconexión de las economías. A pesar de su origen en las naciones desarrolladas occidentales, la crisis tiene importantes derivaciones negativas para los países en desarrollo y se prevé que pondrá un freno al ritmo de reducción de la pobreza. El Banco Mundial estima que 53 millones de personas más permanecerán en la extrema pobreza para 2015, cuando de no ser por la crisis habrían superado esta situación. Se prevé que las mujeres serán golpeadas más duramente dadas sus formas más precarias de empleo y sus múltiples roles, aunque es necesaria una evaluación más contextualizada para captar las diferencias potenciales entre países y sectores. La crisis ha sido también especialmente severa entre los jóvenes. Un informe reciente de la OIT indica que el desempleo juvenil se elevó agudamente en el período 2008-2009, representando ahora un 40% del desempleo mundial y revirtiendo la tendencia previa a la crisis de reducción del desempleo juvenil tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo (OIT 2010).

Las reformas económicas llevadas a cabo por los países en desarrollo los han dejado en mejor posición para adaptarse a la crisis, con mayor espacio fiscal para atender las necesidades. Sin embargo, la habilidad para tomar las medidas requeridas en el corto plazo no se traducirá automáticamente en cambios del modelo económico subyacente que ha generado un crecimiento alto pero desigual. Más aún, si bien muchos países pusieron en funcionamiento instituciones dirigidas a apuntalar economías de mercado más fuertes, la capacidad para hacer cumplir su misión es a menudo débil.

Se han dedicado investigaciones y preocupaciones políticas sustanciales a la atención de las condiciones normativas y de negocios. Por ejemplo, los indicadores *"Doing Business"* del Banco Mundial rastrean las condiciones normativas para el desarrollo de emprendimientos en los países en desarrollo, bajo la premisa de que la existencia de normas y regulaciones adecuadas es un ingrediente esencial para facilitar la formación y el desarrollo de las empresas. Estos esfuerzos orientan las reformas en una serie de países en desarrollo, en su mayoría dirigidas a mejorar la competitividad económica (Banco Mundial 2006). Si bien todavía es incipiente, el conocimiento sobre los vínculos entre estos sistemas normativos, los incentivos creados por ellos y su impacto en el comportamiento de las empresas ha comenzado a emerger.

A nivel de las empresas, la investigación ha mostrado que las pequeñas y medianas empresas (PyMEs) en los países en desarrollo (que son inductoras clave del empleo local) con frecuencia luchan por sobrevivir en los mercados cada vez más abiertos e integrados a la economía global. Los bajos niveles de productividad y competitividad provocada por las carencias de la innovación tecnológica y la gestión contribuyen en gran medida a la vulnerabilidad de las PyMEs. Utilizando su poder de compra, los estados y las grandes empresas del sector privado pueden ser importantes inductores de la innovación y la competitividad de las PyMEs en los países en desarrollo.

Mientras el marco normativo es fundamental, gran parte de la actividad económica en el mundo en desarrollo transcurre fuera de este ámbito formal, con sus propias reglas

informales e incentivos. De acuerdo con algunas estimaciones, más del 30% del PIB del mundo en desarrollo y del 70% de sus trabajadores están afuera de la economía oficial. Las cifras son todavía mayores si se incluye el empleo en el sector agrícola y puede llegar al 90%, como en la mayoría de los países del África Subsahariana (Jütting y Laiglesia 2009; Chen et al. 2005). Esto no es simplemente resultado del crecimiento del empleo por cuenta propia en las micro empresas. Muchos trabajos informales son generados por empresas "formales", por lo que los trabajadores pobres pueden ser encontrados tanto en la economía formal como en la informal. Por otra parte, mientras que la economía informal actúa generalmente como amortiguador cuando las personas pierden sus empleos en el sector formal durante las depresiones económicas, esto no sucede sin tener un costo. La informalidad está estrechamente vinculada con una mayor vulnerabilidad, con trabajos de baja calidad y seguridad social insuficiente. La incógnita que continúa sin ser develada es sobre los costos y beneficios de la creciente informalidad de las empresas y del trabajo. ¿Cuáles son sus implicaciones para el crecimiento y la inclusión? y ¿cuál es la mejor manera de enfrentar este problema a través de las políticas económicas y sociales

Ni la economía formal ni la informal pueden ser comprendidas si no se examinan los distintos roles, relaciones y consecuencias para hombres y mujeres. Como ha sido revelado por el *Women's Economic Opportunity Index* - una iniciativa piloto de *The Economist Intelligence Unit* (2010) que utiliza 26 indicadores para evaluar las leyes, normas, prácticas y actitudes que afectan a las trabajadoras y a las empresarias -, a pesar del ingreso sin precedentes de las mujeres en el mercado laboral en las dos últimas décadas, su participación en el trabajo formal sigue siendo muy inferior a la de los hombres. Las mujeres no solo están representadas de manera desproporcionada en la economía informal, sino que también predominan en las formas más vulnerables del trabajo informal y obtienen ingresos sustancialmente menores (Jütting y Laiglesia 2009). Durante la última década, se ha desarrollado una base empírica sólida sobre la participación económica de las mujeres, en particular a través de los esfuerzos de la red WIEGO (Mujeres en el empleo informal: Globalización y organización) apoyada por el IDRC. Sin embargo, persisten vacíos en la comprensión de los impactos de género de las políticas económicas y sociales, especialmente en la calidad y la cantidad del trabajo femenino pago y el no pago.

Un factor importante que influye en la toma de decisiones tanto de los individuos como de las empresas es el régimen de seguridad social. Mientras la gama de medidas de seguridad social, y consiguientemente sus impactos sobre los comportamientos y los resultados, son amplios, el foco aquí son aquellas relacionadas más directamente con el empleo de los trabajadores pobres. En los países en desarrollo, un desafío crítico para el crecimiento inclusivo es la existencia de una vasta población de trabajadores pobres involucrados en trabajos de bajos ingresos y débilmente regulados, con poca o ninguna seguridad social. El régimen de seguridad social en la mayoría de los países en desarrollo se caracteriza por ser un sistema dual, con ciertas formas de beneficios auxiliares para los que se encuentran en el sector formal, por un lado, y programas e intervenciones focalizadas para los muy pobres, por otro lado. Los que trabajan en la informalidad caen a menudo entre las grietas de este sistema dual y dependen por tanto de sistemas informales de seguridad social y redes de parentesco que se están expandiendo cada vez más. El desafío para las políticas es entonces encontrar vías

que faciliten la implantación de sistemas públicos efectivos de seguridad social y que permitan a los trabajadores pobres administrar los riesgos, mejorar la productividad y mejorar sus medios de vida.

El análisis anterior señala la importancia de las instituciones - sean las vinculadas a las empresas y el empleo o las relacionadas con normas y regulaciones sociales - en la intermediación del crecimiento económico y la inclusión. Las instituciones representan las reglas, regulaciones y normas, tanto formales como informales, que gobiernan el comportamiento individual y que proporcionan "el marco dentro del cual tienen lugar las interacciones sociales" (Hall et al. 1996). Los actores económicos funcionan dentro de parámetros establecidos por las instituciones vigentes (a niveles del estado, el mercado y el hogar), que a su vez definen los límites de la actividad económica y dan forma a los resultados en materia de crecimiento e inclusión. Los cambios institucionales pueden reorganizar las reglas, normas y comportamientos, volviéndolos catalizadores efectivos del crecimiento y la inclusión. El análisis subraya también que la investigación rigurosa y orientada hacia las políticas públicas, capaz de desentrañar las interconexiones y tensiones potenciales existentes entre crecimiento e inclusión - y las instituciones y políticas que subyacen a ellas -, puede ser un apoyo fundamental para el logro de resultados de crecimiento inclusivo.

b. Acerca del programa

El programa *Apoyo al Crecimiento Inclusivo* (ACI) centrará su atención en instituciones nacionales clave que intermedian el crecimiento y la inclusión, incluyendo a aquellas instituciones conformadas por o vinculadas a la gobernanza a niveles regional, supra regional o global. La hipótesis central del trabajo de ACI es que, *pese a las tensiones existentes entre crecimiento e inclusión, el crecimiento puede conducir a crecientes oportunidades económicas para los pobres y a una reducción de la desigualdad*. Al tratar en forma explícita estas tensiones, ACI se coloca en las mejores condiciones para cuestionar a los modelos, instituciones y políticas que apuntalan el crecimiento económico, para avanzar en la base de conocimiento acerca de la forma cómo las instituciones conforman la conducta e influyen en las opciones de los individuos y las empresas, así como para ofrecer apreciaciones valiosas a los responsables de las decisiones políticas en los países en desarrollo.

ACI se basará en tres programas: Globalización, Crecimiento y Pobreza (GCP), Derechos de las Mujeres y Participación Ciudadana (WRC) y Tecnologías de la Información y la Comunicación para el Desarrollo (ICT4D). Una recomendación central de las auditorías externas tanto de GCP como de WRC - a la luz de la amplia cobertura temática de ambos programas - fue la de reducir el abanico y elegir dentro de lo que podría reducirse gradualmente, como una manera de mejorar la eficacia. Con esta concepción, el programa ACI se ha centrado en áreas donde creemos que el IDRC puede hacer un aporte valioso. La investigación relacionada con negociaciones comerciales o integración regional, si bien ha sido un sello distintivo del trabajo del IDRC en el pasado, será eliminada progresivamente en este programa dado que hoy es un campo maduro y más concurrido de lo que era cuando el IDRC hizo algunos trabajos pioneros al respecto. En forma similar, la investigación centrada principalmente

en las dimensiones y la medición de la pobreza no es visualizada como un centro de atención del ACI en la medida que existe actualmente una base de conocimiento suficiente, en parte gracias a los esfuerzos anteriores del IDRC.

El trabajo central de ACI girará en torno a la relación entre desarrollo empresarial y mercados de trabajo. El género será un tema transversal y ACI prestará atención especial a cuestiones relacionadas con el empoderamiento económico de las mujeres. Jóvenes, TIC y "crecimiento verde" serán dimensiones de interés específicas a explorar en la cartera de ACI. Corrimientos demográficos, en particular el (des)empleo juvenil, está emergiendo como un importante desafío del desarrollo en los países de bajos ingresos, con implicaciones económicas y sociales potencialmente enormes. Otro importante tema emergente que probablemente delinearé el trabajo de ACI en el mediano y largo plazo es la sustentabilidad ambiental y en particular el "crecimiento verde". ACI no posee la competencia técnica en su equipo ni una clara ventaja comparativa para comprometerse de lleno con este tema al comienzo de su ciclo programático. No obstante, el programa creará un espacio para ser sensible a los intereses crecientes en esta área expresados por sus beneficiarios y construirá en forma gradual su cartera a lo largo del ciclo de vida proyectado a la vez que explorará sinergias con el programa de Economía Ambiental del IDRC.

El programa se basará en las vinculaciones establecidas y explorará nuevas oportunidades de asociación con otros actores en este campo.

Foco temático: Mejorar el marco conceptual para el desarrollo de empresas, del espíritu empresarial y la innovación

Las micro y pequeñas empresas - porción importante de la economía en la mayoría de los países en desarrollo - tienden a ser actividades de subsistencia de los pobres con baja productividad. El desarrollo de empresas medianas vibrantes está seriamente atrasado, dando origen al fenómeno conocido como el "*missing middle*" o el medio perdido. En la India, por ejemplo, la investigación del IDRC ha mostrado que una década de firme crecimiento económico no ha llevado al surgimiento de empresas de porte medio que podrían proporcionar empleo para los trabajadores menos calificados del país. En otros países, la evidencia apunta hacia un patrón similar. A pesar del creciente acervo de investigación en torno al desempeño de las empresas y el espíritu empresarial, incluida la apoyada por el IDRC, es necesaria una comprensión mayor sobre la influencia del marco institucional y las políticas públicas, y sobre la naturaleza de su función, en la innovación, la creación de empleo, los aumentos de la productividad y el desempeño del mercado. La generación de capacidades de investigación para estudiar estas cuestiones desde una perspectiva de crecimiento inclusivo puede ser una contribución

Recuadro 1. Monitor Global del Emprendimiento

El IDRC ha apoyado el proyecto GEM-MENA, parte de la iniciativa Monitor Global del Emprendimiento (GEM) que recoge información a nivel de país sobre micro y pequeñas empresas y actividad empresarial. Los datos de GEM-MENA provienen de entrevistas con cerca de 14.000 personas en edad laboral en siete países de MENA, que proporcionan información de línea de base sobre los perfiles de los emprendedores, sus motivaciones y actitudes hacia la actividad empresarial. Es el primer informe de múltiples países sobre este tema en la región. Los datos de GEM son comparables a escala internacional y permiten el análisis cruzado entre países de modelos de creación de empresas y fuentes de innovación. Esta investigación ha demostrado poseer valiosas implicaciones políticas.

importante de ACI en este campo emergente. ACI puede hacer también un gran aporte en el campo de la investigación empresarial a partir del Monitor Global del Emprendimiento (ver Recuadro 1) y otras iniciativas similares con vistas a mejorar la comprensión de los procesos y factores determinantes del desempeño empresarial, centrando la atención en las fuentes del crecimiento de la productividad.

El trabajo del IDRC sobre la competencia ha demostrado la importancia de las instituciones para el desempeño empresarial, los aumentos de productividad y el crecimiento en los países en desarrollo. Otro proyecto sobre Derecho Administrativo Global pone de relieve las diversas experiencias y ámbitos normativos de los países en desarrollo y las implicaciones de la emergencia del estado regulador. A partir de estas experiencias y los logros anteriores del IDRC, ACI podría aportar algo nuevo reuniendo la investigación sobre políticas de competencia y el estudio sobre el ambiente general de los negocios y la inversión para ofrecer una mayor comprensión de la forma cómo la competencia y otras reformas normativas pueden alentar la innovación y el desarrollo de las empresas. Un área donde la investigación de ACI podría hacer un aporte valioso es en fortalecer la comprensión del impacto de crecimiento e inclusión de las iniciativas focalizadas en pequeñas empresas, en el contexto de marcos regulatorios específicos que afectan el grado de competencia y el desarrollo de los negocios.

Las TIC juegan un rol creciente en la innovación y en las actividades empresariales. El IDRC está apoyando en la actualidad un trabajo pionero sobre el fortalecimiento de los sistemas de compras en América Latina y el Caribe utilizando las TIC para reducir las barreras de acceso a los mercados para las micro, pequeñas y medianas empresas (MPyMEs). El análisis de la competencia también juega un papel clave a este respecto. ACI partirá de este trabajo para examinar el impacto de tales programas focalizados en las MPyMEs con la perspectiva de extraer recomendaciones para las políticas y para el crecimiento inclusivo. Un área promisoría para la nueva investigación de ACI son las mujeres empresarias, los obstáculos que enfrentan y el marco legal requerido para habilitarlas, el papel de las TIC para facilitar las actividades empresariales y el impacto del espíritu empresarial femenino en el crecimiento económico.

En conjunto, la investigación apoyada por ACI bajo el pilar temático de la empresa tendrá como objetivo responder a las siguientes cuestiones clave:

1. Marcos regulatorios y de políticas. ¿Las reformas de la regulación (p.ej.: políticas de competencia y medidas en el ambiente de negocios) han generado realmente aumentos en la productividad de las empresas, sean formales o informales, y mejorado el desempeño del crecimiento? ¿Cuál es la influencia de los marcos legales en las oportunidades económicas de las mujeres? ACI centraría su atención en la evaluación de los resultados de las reformas y la eficacia institucional en los países con agendas activas de reforma.
2. Desarrollo de PyMEs. ¿De qué manera las políticas de competencia y otras regulaciones podrían facilitar el ingreso al mercado, en especial para nuevas pequeñas empresas de alto crecimiento, y reducir potencialmente "el medio perdido"? ¿Cuál es el impacto de las políticas de seguridad social sobre el ingreso al mercado y sobre la oferta de trabajo de las empresas? ¿Cuál es el

papel de las TIC en el surgimiento y la sobrevivencia de las micro y pequeñas empresas? ACI centraría su atención en países y sectores donde el crecimiento ha sido rápido y donde las PyMEs tienen una oportunidad para surgir. Esto incluiría la evaluación de iniciativas orientadas hacia las PyMEs (incluyendo capacitación especial, contratación en línea y otros) para arrojar luz sobre el surgimiento de las PyMEs y evaluar si las intervenciones son eficaces en, por ejemplo, eliminar trabas fundamentales para las empresas.

3. Espíritu empresarial y productividad. ¿Cuáles son los vínculos entre el espíritu empresarial, las innovaciones apoyadas en tecnología y el crecimiento inclusivo y qué hacen las políticas para estimular el espíritu empresarial? ¿De qué manera el marco de las políticas de seguridad social habilita el espíritu empresarial? ACI centraría su atención en estudios transfronterizos para conocer qué facilita la innovación y la productividad en las empresas (p.ej.: factores que explican que haya mujeres empresarias exitosas).

Foco temático: Promover el crecimiento con trabajos decentes

El programa GCP ha dado apoyo a una cartera de investigación relevante para las políticas estudiando el mercado laboral en un conjunto de países. Un proyecto en Bolivia, por ejemplo, exploró el impacto del reciente crecimiento económico, impulsado por un auge de las materias primas minerales, y mostró que éste no ha generado más o mejores oportunidades de trabajo. Un conjunto de trabajos sobre el impacto de la legislación laboral, tal como las leyes de salario mínimo en América Central, mostró de qué manera leyes pensadas para favorecer a los pobres pueden tener consecuencias negativas inesperadas mediante una reducción de los trabajos seguros (ver Recuadro 2). En Ghana, la investigación estudió el surgimiento de formas de aprendizaje informal y su impacto en las ganancias de la economía informal. Estimaciones conservadoras, con datos de una encuesta urbana de 2006, mostraron que en los contratados que carecían de educación formal el aprendizaje aumentaba sus ingresos hasta un 50%. Investigaciones recientes han mostrado también, en la mayoría de los países en desarrollo, que los jóvenes ingresan al mercado laboral sin las competencias y habilidades requeridas para desempeñarse de manera apropiada en una economía global crecientemente integrada, donde la creación de riqueza y las oportunidades de trabajo dependen en gran medida de la producción, distribución y consumo de información y de conocimiento.

Recuadro 2. Las leyes de Salario Mínimo en América Central

Un estudio apoyado por el IDRC sobre la legislación de salario mínimo en América Central reveló algunos importantes - si no esperados - efectos de la legislación sobre el mercado de trabajo. En muchos países, el salario mínimo es diseñado para reducir la pobreza aumentando el ingreso de los trabajadores, pero existe poca evidencia específica por países que demuestre la eficacia de estas políticas para los pobres. La investigación mostró que la aplicación de los salarios mínimos legales en la región se ve limitada por una serie de razones, entre ellas porque grandes grupos de trabajadores carecen de amparo legal inclusive dentro de las empresas formales. Como consecuencia, la legislación no afecta el salario de los trabajadores peor pagados. A su vez, otro efecto es la disminución de la oferta de trabajos formales. Los hallazgos de este proyecto han estimulado el interés y la discusión sobre la eficacia y el impacto de la legislación laboral en los países participantes y más allá de ellos.

Si bien estas investigaciones han tenido éxito en generar una mayor comprensión de los factores determinantes de los resultados del mercado laboral, señalan también la necesidad de ampliar la indagación sobre el predominio y la resiliencia de la economía informal en el mundo en desarrollo, qué significa esto para el crecimiento y la inclusión y cómo promover el crecimiento intensivo en empleo que genere mayor cantidad de trabajos y de mejor calidad, formales o informales. ACI dará apoyo a la investigación empírica sólida que enfoque esta brecha crítica. Si bien en las tres últimas décadas se ha generado una gran cantidad de estudios descriptivos sobre la economía informal, éstos han sido insuficientes para respaldar un asesoramiento sólido de las políticas sobre el conjunto complejo de circunstancias que sostienen a la economía informal. Teniendo esto presente, la investigación apoyada por ACI apuntará a responder las siguientes cuestiones clave:

1. Informalidad y mercados laborales. Los mercados de trabajo siguen siendo un vínculo clave entre crecimiento e inclusión. ¿Qué parte corresponde al grado de informalidad del mercado laboral? y ¿podemos explicar diferentes proporciones de empleo formal e informal para una tasa de crecimiento dada en un país? ¿Cuáles son las implicaciones políticas para el crecimiento y la inclusión?
2. Crecimiento y empleo decente. La aplicación de políticas apropiadas para los trabajadores pobres es fundamental para el crecimiento inclusivo a largo plazo. Además de la legislación de salario mínimo, ¿qué políticas son importantes para determinar la demanda de trabajo de naturaleza formal o informal? ¿Cuál es la posibilidad de influir en la demanda de trabajo formal e informal, inclusive a través de las cadenas globales de abastecimiento? ¿Qué políticas mejorarán la cantidad y la calidad del empleo para el creciente número de trabajadores pobres, jóvenes y mujeres que ingresan al mercado laboral?
3. Seguridad social. La naturaleza y la estructura de la seguridad social podría tener implicaciones significativas para los resultados del mercado laboral, pero también deben ser comprendidas en correspondencia con las transferencias informales, las remesas de dinero y los vínculos sociales que a menudo son críticos para los pobres. ¿Qué tipos de seguridad social formal o informal facilitan la existencia de empleos decentes o la movilidad laboral? ¿Cómo afecta la seguridad social las opciones de las mujeres y cuáles son sus implicaciones para las políticas públicas?

En África Subsahariana y el sur de Asia, la agricultura seguirá siendo una importante fuente de empleo en el corto y el mediano plazo, aún cuando los países de dichas regiones experimenten tasas crecientes de urbanización y emigración de la mano de obra agrícola. Un desafío clave enfrentado por la mayoría de las economías basadas en la agricultura es mejorar la productividad de este sector, por una parte, y responder a las transformaciones estructurales y al cambio en el mercado de trabajo rural y urbano, por la otra. En algunos casos será importante la comprensión del rol de los gobiernos y las políticas locales relevantes para determinados territorios/contextos. Al examinar los temas de investigación planteados más arriba, ACI también apoyará la investigación sobre las particularidades de las economías de base agrícola y de los

mercados de trabajo en el medio rural. ACI explorará las sinergias con otros programas del IDRC tales como el programa de Agricultura y Seguridad Alimentaria.

3. Enfoque de la programación

a. Objetivo del programa

El objetivo del programa ACI es apoyar la investigación rigurosa y orientada hacia las políticas públicas capaz de generar nuevas percepciones y opciones para promover políticas que faciliten el crecimiento inclusivo. Partiendo de los logros anteriores del IDRC y elevando la capacidad de las organizaciones de investigación del sur para mejorar el tratamiento de estas cuestiones, el programa se propone contribuir a la ampliación de las bases conceptuales y empíricas para orientar la elaboración de políticas y programas de los países en desarrollo que promuevan el crecimiento económico con el mayor potencial para superar la pobreza y las desigualdades.

b. Alcances del programa

Los alcances a nivel del programa ACI se visualizan en tres áreas interrelacionadas: (i) capacidad de investigación del sur para atender los temas de investigación de ACI; (ii) contribución al conocimiento; y (iii) contribución a las políticas públicas.

La Tabla 1 sintetiza los alcances esperados del programa, presentados de manera gradual, yendo desde aquellos que esperamos razonablemente alcanzar en el período proyectado hasta los muy difíciles y que, de ser logrados, indicarían un enorme éxito. Los alcances mínimos son los que el programa esperaría alcanzar a partir de sus actividades básicas. Los alcances medianos son más difíciles de lograr y reflejan un éxito mayor del programa. Los alcances superiores son aquellos que en general requieren un lapso más prolongado que el ciclo actual, pero que es esperable realizar en un número limitado de contextos y proyectos, por ejemplo en áreas donde el programa se basa en experiencias anteriores de aceptación por los responsables de las políticas, como en el trabajo relacionado con políticas de competencia.

El avance hacia el logro de los alcances del programa será monitoreado sobre la marcha, orientado por los siguientes indicadores clave:

- Incremento notorio de la capacidad de los investigadores del sur para producir investigación sobre crecimiento inclusivo creíble y relevante para las políticas;
- Evidencia de innovaciones conceptuales y metodológicas que tomen en cuenta las dimensiones de género;
- Evidencia del mejoramiento de la voz y el liderazgo del sur en conferencias, diálogos y debates de políticas nacionales, regionales e internacionales; y
- Evidencia de vínculos fortalecidos entre la investigación y las políticas.

Tabla 1. Síntesis de los alcances esperados del programa

	Línea de base	Mínimo	Mediano	Superior
Capacidad del investigador del sur para tratar los temas de investigación de ACI	Rigor analítico para tratar las necesidades a fortalecer de la dinámica crecimiento-inclusión. La capacidad para realizar investigación de ACI está distribuida en forma desigual a lo largo y en el interior de las regiones. Capacidad limitada entre nuestros beneficiarios actuales en el análisis de género y la aplicación de los métodos requeridos por los temas de investigación de ACI (p.ej. evaluación del impacto de las políticas).	<i>Capacidad de los investigadores</i> Los investigadores apoyados por ACI demuestran capacidades fortalecidas para atender las tensiones entre crecimiento e inclusión. Adquieren nuevas habilidades para analizar la dimensión de género y/o el rol de las TIC.	<i>Influencia de los investigadores</i> Mayor habilidad de los investigadores apoyados por ACI para el análisis de género y la aplicación de los métodos requeridos por los temas de ACI. Investigadores apoyados por ACI elevan su perfil a través de publicaciones y ponencias. La bibliografía política y académica es enriquecida por aportes de los investigadores apoyados por ACI.	<i>Contribución a la comunidad global de investigación</i> Investigadores apoyados por ACI son reconocidos en el ámbito nacional e internacional y encabezan conferencias, diálogos y debates sobre políticas de crecimiento inclusivo y el rol de las instituciones. Se convierten en mentores para la comunidad de investigación de los países en desarrollo.
Contribución al conocimiento	La investigación sobre mercado de trabajo y empresas en los países en desarrollo no contempla suficientemente los más amplios debates sobre la dinámica crecimiento-inclusión. El papel de las instituciones y políticas nacionales para facilitar el crecimiento inclusivo no es bien comprendido por los actores clave.	<i>Calidad de la investigación</i> Los resultados de la investigación apoyada por ACI evidencian un análisis más rico y riguroso de la relación entre crecimiento e inclusión y del rol de las instituciones como consecuencia de lo anterior.	<i>Aportes a la bibliografía</i> La investigación apoyada por ACI contribuye a la bibliografía y a la base de conocimiento sobre el rol de las instituciones en la conformación de los logros del crecimiento. La investigación avanza en el conocimiento de cómo éstos son arbitrados en el interior de los mercados de trabajo y de las empresas.	<i>Avance en el conocimiento</i> La investigación apoyada por ACI contribuye a avances conceptuales y metodológicos en el análisis de la dinámica crecimiento-inclusión. Investigadores apoyados por ACI usan su base de conocimiento para articular la futura agenda de investigación.
Contribución a las políticas	Las políticas sociales y económicas nacionales en los países en desarrollo son diseñadas a menudo sin un reconocimiento pleno de los vínculos y tensiones existentes entre crecimiento e inclusión. En particular, las políticas para el mercado de trabajo y las empresas no toman en cuenta suficientemente la necesidad de equilibrar crecimiento e inclusión, ni las dimensiones de género. Los investigadores carecen de habilidades para trasladar las investigaciones a las políticas y no siempre son efectivos en la traducción de sus hallazgos en formas accesibles.	<i>Expandir las capacidades</i> La investigación apoyada por ACI suministra opciones oportunas, relevantes y viables para combinar las metas de crecimiento e inclusión en las políticas nacionales para el mercado de trabajo y las empresas. Los investigadores identifican y se comunican con audiencias no académicas apropiadas (formuladores de políticas, sociedad civil o público en general) para presentar y clarificar opciones de políticas públicas.	<i>Ampliar los horizontes</i> Las opciones de políticas presentadas por la investigación apoyada por ACI son debatidas en entre los responsables de las políticas. Los hallazgos de la investigación y el diálogo con los investigadores mejoran el debate de las políticas públicas y lo vuelven más basado en la evidencia.	<i>Influir en las políticas</i> En un número limitado de casos, las políticas nacionales se vuelven más conducentes para promover el crecimiento inclusivo e incluyen las opciones de políticas presentadas por la investigación apoyada por ACI. Investigadores apoyados por ACI son procurados por los formuladores de políticas por su conocimiento y especialización.

c. Estrategia y enfoque del programa

Apoyo a la investigación

Se espera que los proyectos apoyados por ACI interroguen la dinámica crecimiento-inclusión en relación con los focos temáticos del programa. Este será el primer criterio de revisión de las propuestas y dará una mayor coherencia a las diversas actividades apoyadas por el programa. Se espera también que los proyectos apoyados por ACI atiendan al menos una de las preguntas temáticas de investigación. Como ya fuera señalado, el programa dará prioridad a las investigaciones que vayan más allá de las evaluaciones descriptivas y ofrezcan opciones de políticas viables. En algunos casos, esto puede involucrar análisis de políticas y, en otros, puede requerir la evaluación de políticas o programas específicos. Se espera también que todos los proyectos estudien las dimensiones de género del tema de investigación a su cargo. La cartera incluirá asimismo investigaciones dirigidas a explorar el rol de las TIC en la transformación de las instituciones con vistas a alcanzar un crecimiento más inclusivo. A la fecha, nuestra experiencia sugiere que existen brechas de capacidades entre los actuales y posibles investigadores del sur para aplicar metodologías relevantes, tales como evaluación de las políticas o evaluación del impacto y análisis de género. De ahí que ACI prevea que la capacitación será una parte importante de su estrategia de implementación, en particular en los dos primeros años (más detallado en la próxima sección).

La focalización de ACI en las dinámicas de crecimiento-inclusión y su hincapié en las políticas domésticas implica un énfasis en los estudios de caso, que deben ser a nivel de país o a niveles inferiores de la administración que sean relevantes. Se alentarán también los estudios transfronterizos. Por ejemplo, un estudio comparado de países podría explorar si emerge un modelo en términos del rol de instituciones (políticas reguladoras, de competencia, etc.) en la reducción de la informalidad o el vínculo entre niveles de informalidad e impacto de crecimiento. De estos estudios no se pretenden extraer lecciones de mejores prácticas del tipo "un talle que sirva para todos", sino más bien mostrar de qué manera los contextos nacionales y locales son importantes para conformar los modelos de crecimiento e inclusión.

Usando el modelo de "donaciones plus" del IDRC, el programa apoyará investigaciones a través de una combinación de modalidades, incluidas redes, donaciones por concurso y otros requerimientos por donaciones.

Generación de capacidades

La generación de capacidades de investigación dentro de este programa se centrará en tres aspectos: (i) rigor analítico de los investigadores del sur para tratar la dinámica crecimiento-inclusión; (ii) análisis y evaluación de las políticas públicas; y (iii) análisis de género. Esto es concebido en tres niveles. El primer nivel es a través del modelo de "donaciones plus" del IDRC en donde los miembros del equipo de ACI brindarán apoyo de tutoría y técnico durante la etapa conceptual y en todo el ciclo de vida del proyecto con el fin de mejorar tanto la calidad de la investigación como su impacto. El segundo nivel es incorporar asistencia técnica en el interior de los proyectos apoyados por ACI en áreas donde los beneficiarios requerirían asistencia. De ser necesario, esto podría

incluir el uso de expertos como tutores o asesores y para la formación en metodologías específicas. El programa estimulará las oportunidades de tutoría y adiestramiento Sur-Sur. El programa alentará también a los beneficiarios a desarrollar una estrategia para brindar oportunidades de tutoría y de capacitación a jóvenes investigadores. El tercer nivel es el desarrollo de actividades específicas de capacitación en áreas donde existe una falta general de capacidades en todos los beneficiarios de ACI. La formación en la evaluación del impacto se organizará hacia el final del Año 1 para los beneficiarios existentes y potenciales que se encuentren trabajando en la valoración del impacto de las políticas y tendrá como referencia la formación en evaluación del impacto en la que intervienen algunas organizaciones apoyadas por TTI. Al inicio del Año 2, se organizará un taller de formación para tratar las limitaciones en el análisis de género, con énfasis especial en la investigación sobre los mercados de trabajo y las empresas. El programa también aprovechará la experiencia corporativa del IDRC al igual que la experiencia metodológica desarrollada dentro de las redes apoyadas por el IDRC para apuntalar sus esfuerzos de capacitación técnica.

Vinculación de la investigación con las políticas

ACI está comprometido a asegurar que la investigación que apoya no es solo relevante para las políticas públicas sino que sus hallazgos son compartidos con audiencias no académicas que incluyen a los formuladores de políticas, la sociedad civil y el público en general. El programa partirá de las enseñanzas del trabajo anterior del IDRC en el desarrollo de estrategias eficaces para mejorar los vínculos entre la investigación y las políticas y, en particular, de la iniciativa piloto especial de GCP que recurrió a expertos externos para asistir a sus beneficiarios en la vinculación de la investigación con las políticas. Una lección clave es que la preocupación a este respecto debe ser integrada a todas las etapas del ciclo de vida del proyecto, lo que implica identificar e involucrar a la comunidad política pertinente desde el comienzo de la investigación para ajustar las preguntas de la investigación y a lo largo del proyecto.

Si bien el apoyo para la vinculación de la investigación con las políticas será adaptado e incorporado a cada proyecto, ACI organizará también un taller de formación general en comunicación de la investigación en el Año 3, con el fin de mejorar la habilidad de los investigadores para traducir los hallazgos de la investigación y comunicarse con eficacia. El programa colaborará con TTI en esta y otras actividades de capacitación dada la considerable inversión y experiencia de TTI en este aspecto.

Con vistas a asegurar que cada proyecto de investigación contribuya a las políticas públicas, el programa buscará:

1. Valorar las propuestas en base a la relevancia del tópico para las políticas, el grado de compromiso con la audiencia proyectada y la estrategia de difusión y comunicación de la investigación. Cuando estos elementos no estén presentes, el programa trabajará con los investigadores para incluirlos en la propuesta.
2. Apoyar los esfuerzos de los investigadores para comunicarse con los usuarios no académicos proyectados. Esto requerirá necesariamente una planificación y apoyo caso a caso, dado que el contexto, los socios y los actores de las políticas

difieren de un proyecto a otro. Cuando sea apropiado, el presupuesto de los proyectos incluirá el apoyo para la capacitación de los investigadores en las habilidades necesarias (por ejemplo, identificación de los mensajes políticos, comunicaciones, relación con los medios de comunicación) o para que las organizaciones de investigación procuren estas habilidades localmente.

El programa alentará a los beneficiarios a elaborar y planificar cuidadosamente su estrategia de involucramiento con las políticas y, al mismo tiempo, a dejar un margen para aprovechar las oportunidades a medida que éstas aparezcan.

Implementación y aprendizaje del programa

ACI asegurará que el aprendizaje y evaluación del programa sea un proceso continuo. Es importante que el programa se renueve a sí mismo continuamente evaluando qué funciona y qué no funciona, haciendo a la vez el balance de sus éxitos y desafíos, así como revisando alguna de sus estrategias cuando sea necesario. El programa dedicará tiempo a esto durante las reuniones anuales del programa, con la idea de documentar las lecciones y escribir la "meta-historia" a medida que el programa evoluciona. Esto proporcionará un fundamento sólido para la realización de la auditoría externa en el Año 4.

d. Prioridades regionales y temáticas

Si bien el conjunto de la agenda de investigación de ACI se corresponde con alguno de los desafíos clave para lograr una amplia base de desarrollo a través de las regiones, el programa será sensible a los contextos y prioridades regionales como se indica a continuación.

África Subsahariana

La programación de ACI en África Subsahariana tendrá en consideración las siguientes características clave de la estructura económica de la región: (i) la agricultura sigue siendo la columna vertebral de la mayoría de las economías africanas y emplea un alto porcentaje de la población trabajadora; (ii) el 90% de la población de la región trabaja en la economía informal, incluyendo al sector agrícola, y para la amplia mayoría ésta es la única opción de sobrevivencia; (iii) abundan los negocios informales de gran escala, en especial en África Occidental, lo cual sugiere el importante papel de las instituciones que los crean y los sostienen. Hay evidencia reciente de que el nivel de productividad de estos grandes negocios informales no está muy alejado del nivel de los formales (Benjamín y Mbaye 2010).

La mayoría de los países de la región ha elaborado documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y planes de acción para la erradicación de la pobreza que articulan áreas clave que requieren una atención específica. Dos rasgos comunes de estas estrategias y planes incluyen la importancia de la creación de empleo y el apoyo a la pequeña y mediana empresa, que son también áreas de atención temática de ACI. La región será probablemente de las más afectadas por el cambio climático, lo cual tendrá

repercusiones económicas, incluyendo desafíos para el sector agrícola. Los recientes descubrimientos de recursos naturales en algunos países y la expansión de la inversión Sur-Sur en la región más amplia (en particular las inversiones de China), plantean interrogantes sobre los factores que conforman el crecimiento inclusivo. Preguntas con respecto al modelo de desarrollo en cuanto a si las empresas de África Subsahariana se están volviendo más intensivas en mano de obra y más orientadas a la exportación con el fin de apoyar la transformación estructural y asegurar que la economía absorba el rápido crecimiento de la fuerza laboral están adquiriendo también gran importancia. ACI se propone precisamente aportar evidencia en éstos y otros temas relacionados para estimular análisis y debates informados en la región.

El apoyo de ACI a las instituciones de investigación en África Subsahariana pondrá el acento en la sensibilidad para atender las diferentes capacidades de las instituciones en el continente. El enfoque de "donaciones plus" tendrá especial importancia aquí. Con el fin de atender las escasas capacidades de investigación económica en África Subsahariana, el programa seguirá apoyando iniciativas con una trayectoria probada para fortalecer dichas capacidades, principalmente a través de la formación de los graduados. El programa prestará atención especial a la integración del análisis de género en estos programas de formación, un elemento generalmente ausente.

Asia

Durante las dos últimas décadas, el rápido crecimiento de la mayor parte de Asia ha mejorado significativamente el bienestar de gran cantidad de personas. Y a pesar de la reciente crisis económica y financiera, la región ha reaccionado bien y se espera que supere el 7% de crecimiento en los próximos años. Sin embargo, pese al fuerte crecimiento agregado, la región aloja todavía dos tercios de los pobres del planeta, con más de 900 millones de personas subsistiendo con menos de US\$1,25 diarios. Más aún, muchos viven apenas encima de la línea de pobreza y son vulnerables a los choques externos. Es preocupante también la creciente desigualdad, tanto en términos de crecimiento del ingreso como en el acceso a la seguridad social y a los servicios sociales básicos. Las brechas cada vez mayores entre ricos y pobres en el interior de los países (junto a los cambios visibles en los patrones de consumo), así como entre los países, plantea nuevos dilemas políticos y complica las reformas sociales.

El mayor desafío político que enfrenta Asia es cómo sostener un rápido crecimiento que sea socialmente inclusivo. Cada vez más, los países de la región están haciendo del crecimiento inclusivo su prioridad política. Las proclamas de las políticas públicas en casi todos los países de la región, así como en las asociaciones regionales, hacen hincapié en la importancia de reducir la brecha entre países y en el interior de cada uno. Las preocupaciones con el acceso a la seguridad social, a los servicios sociales y a las oportunidades económicas y con los mecanismos institucionales para apoyar la inclusión social están siendo articuladas al máximo nivel político. Sin embargo, el conocimiento de: (i) el crecimiento desigual a nivel de sectores y regiones; (ii) el acceso a servicios sociales y la captación de la elite; (iii) las dinámicas del mercado de trabajo y las crecientes mejoras de la productividad en la franja inferior del ingreso y en los sectores de bajo valor agregado; y (iv) el desarrollo y los vínculos de las PyMES (en especial de las pequeñas) con el crecimiento, es impreciso y no está correctamente

asociado con el discurso político. Es más, las debilidades institucionales, la pobreza de los instrumentos reguladores y de la gobernanza socavan las estructuras de incentivos para la promoción de estrategias y políticas de desarrollo más equitativas.

Partiendo de la investigación iniciada bajo el programa GCP sobre estos temas (desde el trabajo sobre el empleo informal en la India y China, las políticas de competencia y las PyMES en la ASEAN, entre otros), la iniciativa ACI profundizará en las dimensiones críticas para la creación de empleo productivo e inclusivo con seguridad social.

América Latina y el Caribe (ALC)

El crecimiento lento y la persistencia de altos niveles de desigualdad están entre los más apremiantes desafíos del desarrollo para ALC. A pesar de algunas mejoras recientes con respecto a la desigualdad en el ingreso, la región continúa alojando a algunas de las sociedades más desiguales del planeta. En gran medida, la desigualdad está relacionada con las dinámicas del mercado laboral, que han fracasado en proveer trabajos y oportunidades de calidad para un amplio sector de la población de la región. La extensión de la seguridad social permanece como desafío clave y son necesarias innovaciones institucionales en los mercados laborales y en la seguridad social para ser más inclusivos. El lento crecimiento económico de la región está asociado con niveles de productividad extremadamente bajos - el aumento de la productividad es considerado de los más lentos del mundo (Daude 2010). Si bien estudios recientes señalan que la mayor parte de la fuerza laboral de la región percibe bajos salarios en sectores de baja productividad, la relación entre productividad e informalidad sigue siendo poco clara. El poder de los monopolios y la ausencia de competencia han sido identificados como los gestores principales de los bajos niveles de productividad de la región (Cole et al. 2005). ALC ha sido considerada por algunos como una región excesivamente regulada, pero las relaciones entre reformas reguladoras, productividad y desigualdad no están suficientemente exploradas. La región aloja una multiplicidad de programas de apoyo a las PyMES. Sin embargo, sabemos muy poco acerca de cuáles programas funcionan. Se necesitan evaluaciones de impacto de las políticas sobre los programas de apoyo a las PyMES para entender sus efectos en la productividad y su capacidad para generar más y mejores empleos. En el Caribe, las tasas de desempleo (en particular entre los jóvenes) son altas y por ello es crucial entender de qué manera son creados y asignados los trabajos, así como el papel del espíritu empresarial y la dinámica de las empresas en la generación del empleo.

Partiendo estratégicamente de los esfuerzos anteriores, el trabajo de ACI relacionado con el crecimiento de los mercados de trabajo, la productividad y las empresas ayudará a la región a estar mejor preparada para hacer frente a sus desafíos estructurales de desarrollo. Las capacidades de investigación están muy desigualmente distribuidas en el área. Si bien la capacidad de investigación en los temas de ACI es mayor entre los países del Cono Sur, incluso los investigadores de esta zona carecen generalmente del reconocimiento internacional como para poder hacer oír su voz en los debates globales. El Caribe requiere esfuerzos específicos y sistemáticos de apoyo a la investigación y a la generación de capacidades.

Medio Oriente y Norte de África (MENA)

En muchos sentidos, los países de MENA pueden ser caracterizados como economías de transición. Por ejemplo, la baja productividad está determinada en gran medida por la relativamente débil autoridad del estado para establecer y regular las instituciones de la moderna economía de mercado. Regímenes de competencia más sólidos podrían moderar el favoritismo y las conductas predatorias de las empresas políticamente bien vinculadas (Sekkat et al 2008). El ambiente de los negocios se mantiene muy restrictivo (en especial en los servicios) y las políticas de apoyo a la innovación y a las empresas son débiles (Stevenson 2010). Las estructuras de producción de las industrias que no pertenecen a la minería no son adaptables, presentan altos niveles de concentración en unos pocos sectores y son un ejemplo del síndrome del "*missing middle*" en la distribución por tamaño de las empresas.

El IDRC ha dado pasos pioneros en la generación de una base de conocimiento y un nicho de investigación sobre espíritu empresarial, PyMES y políticas de competencia en la región, proporcionando una sólida plataforma para la ulterior consolidación de este trabajo y su elevación a escala regional bajo el programa ACI. La investigación es necesaria para recomendar políticas tanto activas (en el interior del mercado) como contextuales (encuadre del mercado) para apoyar el espíritu empresarial, la innovación y el surgimiento de pequeñas empresas de crecimiento rápido. El empoderamiento económico de las mujeres será una dimensión importante del trabajo de ACI en una región que presenta los más bajos niveles en este aspecto. El trabajo sobre los mercados de trabajo se centrará en la calidad y la seguridad del empleo.

Los análisis de mercado y las evaluaciones de políticas son de una dificultad extrema en MENA debido a la ausencia de datos confiables de dominio público y el desafío asociado de una débil capacidad local de investigación. ACI buscará mejorar el acceso a la información, las capacidades de investigación políticamente relevantes y la receptividad en las esferas políticas de la investigación independiente.

4. Referencias

Banco Mundial. *Doing Business 2010: Reformas en tiempos difíciles*. Washington: Banco Mundial, 2009.

Banco Mundial. Informe sobre el desarrollo mundial 2006: Equidad y desarrollo. Washington: Banco Mundial / Oxford University Press, 2005.

Benjamin, NC y Mbaye, AA. *Informality, productivity, and enforcement in West Africa: A firm-level analysis*. International Policy Centre, Gerald R. Ford School of Public Policy, IPC Working Paper Series no. 100, University of Michigan, 2010.

Carden, Fred. *Knowledge to Policy: Making the Most of Development Research*. Ottawa: Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo / SAGE, 2009.

Chen, M. et al. *The Progress of the World's Women 2005: Women, Work and Poverty*, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Nueva York, 2005.

Cole, Harold L. et. al. "Latin America in the rearview mirror," *Journal of Monetary Economics*, Elsevier, vol. 52(1), enero 2005, pp. 69-107.

Comisión de Crecimiento y Desarrollo. *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development*. Washington: Banco Mundial, 2008.

Daude, Christian. *Innovation, Productivity and Economic Development in Latin America and the Caribbean*, OECD Development Centre Working Papers 288, OCDE, 2010.

Economist Intelligence Unit. *New study spotlights opportunities and barriers for working women worldwide*. Economist Intelligence Unit, julio 1º, 2010

Hall, Peter y Rosemary Taylor. "Political Science and the Three New Institutionalisms." *Political Studies* 44(5): 936-957, 1996.

International Labour Office. *Global Employment Trends for Youth*. Ginebra: Organización Internacional del Trabajo, 2010.

Jütting, Johannes y Laiglesia, Juan. *Is Informal Normal?: Towards More And Better Jobs In Developing Countries*, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), 2009.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. *Promoting Pro-Poor Growth: Key Policy Messages*, OCDE, 2006

Sekkat, Khalid, ed. *Market Dynamics and Productivity in Developing Countries: Economic Reforms in the Middle East and North Africa*. Ottawa: Springer / IDRC, 2008.

Stevenson, Lois. *Private Sector and Enterprise Development*. Elgar, Forthcoming.

